

Impacto de la reconversión de la industria azucarera en el desarrollo de una localidad

Impact of Sugar Industry Reconversion upon a District Development
MSc. Menelio Espinosa Leiva, Dr. C. José Carlos Hernández Companioni
y Dra. C. María Caridad Falcón Rodríguez

Universidad de Ciego de Ávila
menelio@economia.unica.cu

RESUMEN

El objetivo del trabajo fue establecer las bases teóricas para fundamentar científicamente la necesidad de evaluar el impacto de la reconversión de la industria azucarera y de la aplicación de una política común a realidades diferentes. Se partió de un análisis crítico del antes y el después para reflejar la situación de la localidad de Punta Alegre, municipio Chambas, provincia Ciego de Ávila, Cuba, y poder diseñar un procedimiento que permita la reinserción de esta en la estrategia de desarrollo del Municipio Chambas, provincia de Ciego de Ávila, Cuba. Se determinó que en la comunidad estudiada existe una alta tasa de desempleo, falta de estabilidad y mal estado técnico del transporte; deterioro de las redes hidráulicas y de comunicaciones. Se concluyó que la integración y apoyo por parte de la Dirección del Gobierno municipal es insuficiente todavía: sólo diez acciones propuestas estaban destinadas a la recuperación o diversificación de la base económica de la localidad, que se encuentra estancada.

Palabras claves: *reconversión de la industria azucarera, redimensionamiento de la industria azucarera, municipio, base económica*

ABSTRACT

This paper establishes the theoretical foundations to scientifically discuss the need of evaluating the impact of sugar industry reconversion and of a common policy implementation according to different situations. To this purpose, the situation of Punta Alegre district from Chambas municipality in Ciego de Avila province, Cuba, before and after the industry reconversion was critically analyzed in order to design a procedure allowing this district reintroduction into the municipality development strategy. Results demonstrate that Punta Alegre community is affected by a high rate of unemployment, unstable and defective technical conditions of public transportation, and deteriorating hydraulic and communication systems. In conclusion, integration and support from authorities of the municipal government are poor. Out of the total of actions projected, only ten are devoted to recover and diversify the district economic bases already stagnant.

Key Words: *sugar industry reconversion, sugar industry redimensioning, municipality, economic bases*

INTRODUCCIÓN

Desde la posguerra (2da Guerra Mundial) los problemas relacionados con el desarrollo han ocupado la atención tanto desde el punto de vista académico como práctico, ambos han demostrado el carácter heterogéneo de este al conformar constante dicotomía y contradicción entre desarrollo y subdesarrollo más allá de cualquier aspecto semántico y conceptual.

En el transcurso de la década del 70 del pasado siglo XX entran en crisis los modelos de Desarrollo de corte Keynesiano dando lugar a la implementación del modelo neoliberal y de consolidación de la globalización de la economía mundial que caracteriza el panorama universal hasta la actualidad.

Si durante la década de los 60 y principios de la del 70 el desarrollo a escalas locales dependía en gran medida de asignaciones presupuestarias de los gobiernos centrales propios del modelo de arriba hacia abajo imperante, con la consolidación del neoliberalismo, el Desarrollo Local pasa a estar determinado por dos factores, el estático entendido como la dotación de recursos que poseían las regiones (localidades) y que constituyen atractivos para la inversión de capital; y la dinámica, entendida como la capacidad de desarrollo sobre la base de una gestión basada en la endogeneidad y la participación, aspectos estos centrales en la concepción de Desarrollo Local en la década del 80 devenida en Desarrollo Local Integrado y Sostenible en la de los 90.

La globalización de la Economía Mundial bajo el prisma del Modelo Neoliberal ha conformado un contexto de alcance universal, que en el plano del Desarrollo a escala local presupone la necesidad de buscar alternativas que generen ventajas competitivas para la inserción en el contexto de la economía globalizada, excluyente y discriminatoria, que se ha traducido en el desarrollo de unas localidades y en el estancamiento y retroceso de otras y se mantienen en plena vigencia las necesidades de buscar alternativas a las disparidades en el desarrollo.

Las disparidades en el desarrollo a escala local no han dejado de ser un problema, ni tampoco han estado ajenas a las consecuencias derivadas del comportamiento de la economía en el contexto mundial. Un ejemplo de ello lo ha constituido el comportamiento de los productos primarios durante la década del 90 entre ellos los del azúcar, que históricamente constituyó el principal rubro exportable del país.

Almanzán, O. (2003, p.17) señala que en los últimos 40 años el precio mundial del azúcar pierde en términos reales casi un dos por ciento por año, lo cual significa que para mantener el status de la productividad de la industria, tenía que crecer casi un dos por ciento anualmente, lo que para un país como Cuba significaba dos alternativas, elevar la productividad y efectividad de la producción y asegurar una competitividad en costos y diversificar integralmente para distribuir riesgos y ser más independiente del mercado de azúcar físico.

Esta realidad conllevó a la decisión, en el país, de implementar un Programa Integral de Reestructuración de la Industria Azucarera a partir de 1997, tendiente a lograr los niveles de eficiencia y diversificación requeridos. Donde a partir del 10 de Abril del año 2002 el entonces Ministerio del Azúcar (MINAZ) recibe las indicación de efectuar su reestructuración, recibiendo el nombre de tarea "Álvaro Reinoso" que contempló el cierre de centrales que no estaban en condiciones de producir con el nivel de productividad y eficacia necesaria tanto por problemas industriales o en el suministro de materias primas (caña) para la industria, esta medida comprendía el cierre definitivo de 70 centrales de los 156 existentes en el país, entre los cuales se encontraba el "Máximo

Gómez" localizado en la localidad de Punta Alegre, en el municipio Chambas de la provincia de Ciego de Ávila.

La tarea "Álvaro Reinoso" contemplaba igualmente la diversificación de las producciones del MINAZ, al reconvertir las áreas cañeras perteneciente a los centrales cerrados en granjas de cultivos varios, ganaderas y forestales, lo que junto con la introducción del estudio como empleo (enseñanza técnica profesional y universitaria) constituía una alternativa tanto desde el punto de vista productivo como de empleo.

Esta política tuvo la limitante de ser aplicada de forma general sin tener en cuenta las particularidades propias de las localidades afectadas, donde cada una tiene especificidades que limitan el alcance de una medida de carácter general como la implementada, de lo cual constituye un ejemplo la localidad tomada como estudio de caso en este trabajo como se argumentará más adelante.

En este sentido coincidimos con lo planteado por Forteza, S. A; Velariño, C.M y Perón, E. (2008), cuando señalan que la forma abrupta en que se inició, desarrollo y enfrentó este proceso, no permitió que se sustentara en un análisis profundo de las implicaciones, que en el orden local donde se encontraban los centrales, acarrearían los habitantes de dichas comunidades, al perder la base productiva y de sustento familiar y de historia, - más adelante plantean- se desarrollo sin detenerse a analizar las potencialidades reales existentes en cada comunidad que permitieran, de manera objetiva la diversificación productiva, y garantizando la creación de puestos de trabajo, impactando el problema migratorio y otros problemas sociales

En sentido general las localidades que se vieron afectadas por la Reconversión de la Industria Azucarera tenían las siguientes características:

1. Históricamente desde la construcción y puesta en funcionamiento de estos centrales fueron concentrados núcleos poblacionales que ganaron en significación, muchos de ellos devenidos en cabeceras municipales o en poblaciones catalogadas como urbanas por el número de habitantes y por la estructura productiva, infraestructura y servicios que poseen.
2. El factor identidad alrededor del cual se cohesionaron estaba vinculado a las tradiciones de la Industria Azucarera.
3. La Agro Industria Azucarera y otras actividades relacionadas a estas constituían su base económica y principal fuente de empleo.

El impacto derivado de la Reconversión de la Industria Azucarera en las localidades donde fueron cerrados los centrales hay que analizarla en dos niveles, los generales derivados de las propias limitaciones de la Reconversión y las específicas que se manifiestan a partir de las particularidades de las localidades impactadas. La generales están relacionadas con:

4. Pérdida de la identidad y cohesión, las que estaban determinadas por las tradiciones azucareras como factor histórico que las constituyó.
5. La Reconversión productiva de las áreas cañeras en áreas de cultivos varios, forestales y ganaderas no es suficiente para asumir la fuerza de trabajo desplazada como resultado de la Reconversión.
6. No existe experiencia, identidad y motivación por actividades agropecuarias.
7. El estudio como empleo tiene un alcance a corto-mediano plazo ya que mucho de los graduados no encuentran fuente de empleo en estas localidades por tanto no ejercen la profesión o lo hacen fuera de la localidad.

8. Estas localidades comienzan a tener comportamiento anómalo en sus saldos migratorios.

Como ya se señaló a estos impactos generales se suman otros derivados de las características propias de las localidades, como es el caso de Punta Alegre estudiado en este trabajo. Ante esta problemática se desarrolla un proyecto de investigación encaminado a dar respuesta al problema científico de ¿cómo reinsertar la localidad de Punta Alegre, impactada por la Reconversión de la Industria Azucarera, en la estrategia de Desarrollo Local Municipal del municipio Chambas? Para ello se requiere evaluar el impacto provocado por la referida Reconversión, para lo cual desarrollamos un diagnóstico de evaluación de este cuyo resultado presentamos en este artículo y que debe dar respuesta a la hipótesis manejada de que la Reconversión de la Industria Azucarera ha provocado un retroceso en la dinámica de desarrollo económico de la localidad.

El artículo se estructura en dos partes, la primera destinada a presentar el sistema de indicadores concebidos para la realización del diagnóstico y en un segundo momento la discusión de los resultados de este.

En el diagnóstico, los métodos teóricos utilizados fueron: el histórico-lógico, el análisis-síntesis y la inducción-deducción, en los empíricos se utilizaron la revisión documental, la entrevista, la encuesta y la observación directa no participativa. De igual forma se utilizaron técnicas de análisis regional como la estructura interna por actividad económica, coeficiente de especialización externa y tasa de ocupación y de desocupación; y los agregados macroeconómicos utilizados como base de cálculo fueron la producción mercantil, población económicamente activa y población empleada.

DESARROLLO

Sistema de indicadores para la realización del diagnóstico

En el diagnóstico se trabajó con el criterio del antes y después y se tomó como año base el 2001 (año anterior al cierre del central); y después, año 2010, para reflejar la situación actual de la localidad y poder establecer el impacto derivado de la Reconversión de la Industria Azucarera en este, para lo cual se definieron un grupo de variables e indicadores a medir por cada variable (ver Tabla 1).

Según lo antes planteado y al utilizar las técnicas que se describen anteriormente en esta, podemos decir, que las limitaciones para el desarrollo agropecuarios en la localidad de Punta Alegre están dadas porque los suelos cañeros, que pertenecían al CAI “Máximo Gómez”, están afectados por altos niveles de salinidad que limitan su vocación productiva para el desarrollo de cultivos¹, existe escasez de agua potable para

¹ Según el manual: Principales características de los suelos de la provincia Ciego de Ávila, de un colectivo de autores, plantea que un alto grado de salinidad de los suelos constituye una limitante fundamental para el normal desarrollo de una amplia gama de cultivos, donde un estudio realizado en el municipio Chambas que abarcó 76917 ha, resultaron afectadas por altos niveles de salinidad 16 183.9 ha, para el 21 % concentrada precisamente en el área costera cercanas al poblado de Punta Alegre.

uso agrícola y las tierras con potencial productivo, ubicadas hacia el norte de la localidad, se encuentran improductivas.²

² Según expresó Ariel Mallea Escobar, Presidente del Consejo Popular de Punta Alegre. (Guía de entrevista al Presidente del Consejo Popular de Punta Alegre).

Tabla No 1. Sistema de indicadores para evaluar el impacto de la reconversión azucarera en la localidad de Punta Alegre

INDICADOR	ACCIÓN	TÉCNICA EMPLEADA
Limitaciones para el desarrollo agropecuarios en la localidad.	Determinar los factores limitantes para el desarrollo agropecuario.	-Revisión documental -Entrevista
Comportamiento de la producción a precios corrientes, de las principales actividades económicas en la localidad, correspondiente a los años 2001 (antes) y 2010 (después).	Determinar el valor de la producción a precios corrientes, de las principales actividades económicas en la localidad de Punta Alegre en los años 2001 y 2010.	-Revisión documental -Análisis de tablas estadísticas.
Estructura interna por actividad económica en la localidad de Punta Alegre, antes (2001) y después (2010).	Determinar la estructura interna por actividad económica en la localidad en el 2001 y el 2010 y comparar el comportamiento en uno y otro año (actividad pesquera, minería y MINAZ).	-Técnica de análisis regional. $E_{int} = \frac{V_{ij}}{\sum_i V_{ij}}$
Especialización externa de la localidad de Punta Alegre respecto al municipio Chambas 2001 y 2010.	Determinar el coeficiente de especialización de la localidad de Punta Alegre con respecto al municipio Chambas al comparar el año 2001 con el año 2010.	-Técnica de análisis regional. $E_{ext} = \frac{\frac{V_{ij}}{\sum_i V_{ij}}}{\frac{\sum_j V_{ij}}{\sum_i \sum_j V_{ij}}}$
Situación actual de las principales actividades económicas de la localidad (pesca y minería).	Evaluar la situación actual que presenta la actividad pesquera y minera en la localidad comparándola con la situación existente en el 2001.	-Análisis documental -Análisis histórico de la evaluación de las actividades pesquera y minera en el periodo 2001-2010 -Análisis de tablas estadísticas -Entrevistas

<p>El empleo en la localidad de Punta Alegre, antes (2001) y después (2010).</p>	<p>-Evaluar el impacto en el empleo derivado de la aplicación de la reconversión azucarera del comportamiento de la actividad pesquera y de la actividad minera (2001) comparado con el (2010). -Determinación de la fase de ocupación actual.</p> <p>-Determinación de la tasa de desocupación total.</p> <p>-Comparar la situación actual del empleo en la localidad respecto a la del municipio Chambas.</p>	<p>-Análisis documental -Entrevista</p> <p>-Cálculo de la tasa de ocupación económicamente activa</p> $To = \frac{Sa}{PEA}$ <p>Sa= Número de trabajadores. PEA=Población.</p> <p>-Cálculo de la tasa de desocupación total.</p> $Tdt = \frac{SaT}{PEA}$ <p>SaT le personas desvinculada del trabajo. -Análisis cualitativo -Entrevista. -Análisis documental</p>
<p>Saldo migratorio de la localidad de Punta Alegre.</p>	<p>-Evaluar el comportamiento del saldo migratorio en la localidad en el 2001 comparado con el 2010. -Describir los factores que intervienen en el comportamiento del saldo migratorio de la localidad.</p>	<p>-Revisión de fuentes estadísticas -Entrevistas</p>
<p>Acciones desarrolladas en la localidad (ejes económico, social, medio ambiental en el período 2002-2010).</p>	<p>Evaluar las acciones del desarrollo (ejes económico, social y ambiental desarrollados en el período 2002-2010).</p>	<p>Revisión de fuentes documentales. Entrevistas.</p>

Dinámica social de la localidad de Punta Alegre.	<ul style="list-style-type: none"> -Evaluar el papel del Consejo Popular como ente integrador y promotor del desarrollo de la localidad. -Evaluación del nivel de integración de los actores del desarrollo de la localidad. -Evaluación de la integración de la localidad con la estrategia de desarrollo local municipal. -Evaluar la disciplina social y actividad delictiva en la localidad. 	<ul style="list-style-type: none"> -Revisión documental -Entrevista -Encuesta
Situación medioambiental de Punta Alegre.	Evaluación de los impactos medioambientales en la localidad de Punta Alegre.	<ul style="list-style-type: none"> -Entrevista. -Observación directa no participativa.
Limitaciones al desarrollo de la localidad desde el punto de vista de infraestructura	Evaluar las limitaciones de la localidad en cuanto a infraestructura. (Transporte, viales, comunicación, otros servicios).	<ul style="list-style-type: none"> -Entrevista. -Observación participativa y no participativa.
Potencialidades de desarrollo de la localidad de Punta Alegre.	Determinar las potencialidades de desarrollo de la localidad a partir de la disponibilidad de recursos presentes en esta y de la capacidad de gestión del desarrollo local.	<ul style="list-style-type: none"> -Entrevista -Encuesta -Análisis documental

Valor de la producción a precios corrientes, de las principales actividades económicas en la localidad de Punta Alegre correspondiente a los años 2001 (antes) y 2010 (después), (Tabla 2). La cifra que se asume para los cálculos para Punta Alegre en el año 2010 es de 3 967,0 MP ya que el valor de 28 302,9 MP asignados a la Agricultura se corresponde con la Empresa Agropecuaria Máximo Gómez creada a partir del cierre del central ,inicialmente perteneció al MINAZ hasta el 2010 que pasó al Ministerio de la Agricultura, la misma no tiene entidades productivas en la localidad de Punta Alegre, pero a través de ella se contabilizan los valores producidos por las Granjas de Búfalos del Municipio Chambas, las producciones arroceras en la Provincia, y los valores generados en el secadero de arroz, dada esta situación pierde sentido tenerla en cuenta para un análisis de la localidad, asumiéndose el valor para Punta Alegre en el año 2010, de 3 967,0 MP.

Sectores	Chambas		Punta Alegre		
	2001	2010	2001	2010	
Minería	1 970,6	4 664,9	433,9	798,9	
Pesca	4 030,0	3 168,1	4 030,0	3 168,1	
MINAZ	23 863,7	7 114,9	5 492,8	----	
Agricultura	5 128,8	30 838,0	----	28 302,9	
Total	34 993,1	45 815,9	9 956,7	3 967,0	32 269,9*

Fuente: Oficina Provincial de Estadística, Ciego de Ávila.
 * Es valor de la suma de los sectores sin excluir a la agricultura. Se asume para el trabajo el valor de 3 967,0

La estructura interna por actividad económica, en la localidad de Punta Alegre, (2001 antes y 2010 después) se calculó tomando como base el valor de la producción a precios corrientes de las principales actividades económicas en esta localidad (Tabla 3). Este resultado demuestra que en el 2001 la base económica de la localidad era la Agroindustrias Azucarera, seguida de la pesca que pasa a ocupar el lugar determinante en el 2010.

Actividad Económica	2001	2010
Minería	0.04	0.20
Pesca	0.40	0.80
MINAZ	0.55	---
Total	1.00	1.00

Fuente: Elaboración propia.

Con respecto al peso específico o relevancia de las actividades económicas de la localidad con respecto al municipio calculado mediante la *especialización externa* por actividades, la situación es la siguiente (ver Tabla 4.) Como puede verse la actividad minera en la localidad pierde relevancia en el 2010 con respecto al 2001 dentro de la economía del Municipio, la pesca se mantiene por ser el único representante de esta actividad en el municipio y el MINAZ desaparece con el cierre del central. En sentido general se aprecia un decrecimiento del papel económico de la localidad dentro de la dinámica del Desarrollo Local (del Municipio Chambas).

Actividades económicas	2001	2010
Minería	0.22	0.17
Pesca	1.00	1.00
MINAZ	0.23	0.00

Fuente: Elaboración propia.

Los factores limitantes que ha presentado la *actividad de la pesca* han estado relacionados con el déficit de artes de pesca, problemas de mantenimiento, no reposición de embarcaciones o decrecimiento de la flota, donde en el período 2001-2010 se decrece en dos embarcaciones que salieron de servicio; y pérdida de la actividad de captura y comercialización de la langosta por una decisión ramal de incluir la zona de Punta Alegre como zona de operación del establecimiento Pesquero de Caibarién. Como elementos positivos se encuentran: la construcción del establecimiento de procesamiento de Jaibas y la contratación de pequeños productores privados (17 embarcaciones) que constituye una vía de empleo y de aumento de la producción.

Esta actividad devenida en la actividad económica fundamental de la localidad no presenta, en la actualidad, una condición favorable para contribuir en gran medida a cambiar la dinámica de desarrollo del lugar.

En el 2010 le sigue en orden de importancia la *actividad minera* (Mina de Yeso) de Punta Alegre, la misma se mantiene en explotación con una tecnología de procedencia Búlgara, ya con un alto nivel de obsolescencia, carente de piezas de repuesto, significando la pérdida de filtros en la chimenea que ha conllevado a que su producción se convierta en un factor contaminante en la localidad, por tanto el aumento de la demanda de esta materia prima es el factor que ha posibilitado que para el 2010 manifieste un crecimiento del 84,1% en el valor de su producción, pero a pesar de ello

,dada su situación actual desde el punto de vista tecnológico, la consideramos estancada y sin capacidad para aportar a un cambio en la dinámica de desarrollo de la localidad, impactada además por la pérdida de empleo al pasar a ser un establecimiento del Molino de Piedra “XX Aniversario” del Municipio de Chambas.

El empleo en la localidad de Punta Alegre, antes (2001) y después (2010)

Nótese (Tabla 5) el fuerte impacto del cierre del central y de la pesca a partir de la reducción de su nivel de actividad, para el año 2010 según Estadística Municipal, la población económicamente activa de la localidad ascendía a 2506 personas de ellos se encontraban empleados 1670 y desempleados 836, es de destacar que el desempleo es predominante en la población joven donde a partir del análisis de los datos aportados por la dirección de trabajo del municipio Chambas de 207 personas pendientes de ubicación laboral por este organismo en Punta Alegre, 134 personas, para el 64,7%, estaban en el rango de edad entre 19-29 años.

Actividades.	2001	2010
MINAZ	1 489	455 ^{*3}
Pesca	2 269	226
Mina de yeso	150	37
Trabajo por cuenta propia	n/d	35
Salud	n/d	236
Educación	n/d	237
Comercio y Gastronomía	¿?	148
Otros	n/d	296
Totales	¿?	1 670

¹ * Esta cifra se asume a partir de la disponibilidad de la fuente estadística existente pero necesariamente no todos estos empleados son residentes del Consejo Popular de Punta Alegre trabajadores de la Empresa Agropecuaria Máximo Gómez constituida en el 2003 a partir del cierre del Central de igual nombre en el 2002.

A partir de estos resultados se pone de manifiesto que es la localidad del Municipio Chambas con peor situación en el empleo, con una tasa de ocupación del 66.6% y de desocupación del 33.4%, mientras que las del Municipio es de 78.4% y 21.6% respectivamente.

La Dirección Provincial de Trabajo y Seguridad Social en el diagnóstico sobre el poblado costero de Punta Alegre, realizado en octubre del 2007, reporta que las principales fuentes de empleo que se perdieron en los últimos años en Punta Alegre estuvieron relacionados con:

1. Desactivación del Central Máximo Gómez que representaba la mayor fuente de empleo de la localidad de Punta Alegre.
2. El cierre del Complejo Arrocerero por problema de rentabilidad y de sequía.
3. Desintegración y unificación de UBPC por problemas económicos, de salinidad en los suelos y por sequía.
4. Cierre de un centro gastronómico en la localidad.
5. Cierre de la Academia Náutica del INDER.

6. Reducción significativa del número de empleados en el establecimiento pesquero de Punta Alegre que de 2 269 empleados en el 2001 se habían reducido a 245 para el año 2007.

El análisis desde el punto de vista cuantitativo del impacto del cierre del central y otros factores en el empleo confirman lo planteado en la entrevista al Presidente de la Asamblea Municipal del Poder Popular que coincide en señalar que el problema mayor que enfrenta esta localidad es el empleo, lo cual además se conjuga con otros factores, migración de la comunidad (ver Tabla 6), personas que laboran fuera de la localidad a los que el problema de transporte hacia la cabecera municipal (ciudad de Chambas y hacia Morón y otras localidades) incrementa su insatisfacción.

Sobre el *comportamiento migratorio de la localidad* coinciden en plantear que el motivo de este ha estado determinado en lo fundamental por la falta de oferta de empleo tanto calificada (Técnico profesional y Universitario) como no calificada, señalando, que se ha producido un flujo de emigración a la localidad, proveniente de la zona oriental del país, principalmente de la provincia de Holguín, que aunque inferior al saldo migratorio no deja de ser un agravante de la situación del empleo.

El comportamiento del saldo migratorio crece en el 2010 con respecto al 2001 en un 13,7% como se expone en la (Tabla 6).

2001			2010			%Crecimiento 2001/2010
Interno	Ext.	Total	Interno	Externo	Total	¿?
164	19	183	141	67	208	13,7%
Fuente: Oficina Municipal de Estadísticas.						

Acciones desarrolladas en la localidad (eje económico, social, medio ambiental) en el período 2002-2010

Mediante un proceso de consulta con los principales organismos y sectores de la economía del territorio (Provincia) por la Dirección Provincial de Trabajo y Seguridad Social con el objetivo de realizar una propuesta para enfrentar el desempleo en la localidad, se realizó un plan aprobado en el Consejo de la Administración Provincial y en el Consejo de Estado y de Ministros, donde se aprobaron un conjunto de acciones (ver Tabla 7).

Este plan de acciones no cumplió su propósito, no solo por el nivel de incumplimiento de este, que solo se cumplió al 35%, sino porque la mayoría de las acciones incumplidas están relacionadas con el eje económico del desarrollo, es decir, aquellas inversiones que debían recuperar y diversificar la base productiva local (desarrollo de industrias locales, contribución al auto abastecimiento alimentario, al incremento de exportaciones y sustitución de importaciones) que como se señala en los Lineamientos del VI Congreso del PCC, deben constituir las inversiones priorizadas. Se destaca además el hecho de que de las siete acciones cumplidas, tres de ellas, para un 43,0%, impactaron en aspectos relacionados con el desarrollo social (mejoras en el sector de la salud y la educación).

La dinámica social de la localidad de Punta Alegre, establecida por el Presidente del Consejo Popular para el funcionamiento de este, se realiza de la siguiente forma:

- Reunión mensual con los delegados de circunscripciones.

- Reunión mensual con los factores de la localidad (CDR, FMC, PNR y Jefes o Administradores de las instalaciones productivas y prestación de servicio en la localidad).

Organismos	Acciones	Cumplimiento		Empleos Generados
		Si	No	
MINAZ	Incrementar planes de construcción y reparaciones de viviendas.		*	
	Concluir la casa del trabajador azucarero.		*	
	Construcción de una bloquera y fábrica de mosaicos.		*	
	Construcción de una conductora de agua desde la zona de Pozo Dulce donde existen 100 ha. de tierra que por no existir agua no se explotan en la producción de cultivos varis.		*	
	Módulo de casas de cultivos protegidos y de propagación de posturas.		*	
	Darle utilización a 1 700 ha. que constituían tierra de la antigua arrocera a través de la Empresa Agropecuaria Máximo Gómez. ⁴		*	
	Producción de carbón a partir de los altos índices de Marabú.		*	
MINAGRI	Creación de una brigada para la producción de Carbón y corte de guano en la UEB de la Empresa Forestal Integral.		*	
	Creación de brigada para la chapea de potreros.		*	
Salud	Reparación del policlínico Máximo Gómez.	*		Temporal 100 hombres.
	Construcción de dos pequeños Hogares Maternos 1 en Punta Alegre y otro en Punta Sanjuán. ⁵	*		32
	Creación de la casa de los abuelos	*		5
Comercio y gastronomía	Contrición de dos unidades de servicio gastronómico Restaurante Sol y Mar y Ranchón	*		17

⁴ Las tierras fueron utilizadas en parte en la cría de Búfalos, pero en áreas alejada a la localidad de Punta Alegre, según Presidente del Consejo Popular, los trabajadores vinculados mayoritariamente son de otras localidades como El Asiento, de Punta Alegre solo trabajan en esta actividad 2 personas.

⁵ Según manifiesta el presidente del Consejo Popular de Punta Alegre en la actualidad los dos hogares maternos se encuentran cerrados, por lo que pierde esta acción esta acción.

	de Playa.			
MINIL	Habilitación del taller de carpintería y montaje del taller de confecciones. ⁶	*		21
Educación	Convertir en seminternado la escuela primaria Marcelo Salado mediante una cocina comedor.	*		9
Vivienda	Creación de brigadas para la construcción y reparación de viviendas.		*	
Pesca	Centro de procesamiento de la Jaiba y otros productos del mar.	*		32
	Incrementar la flota de pesca en el establecimiento de Punta Alegre para incrementar los pescadores del poblado con amplias tradiciones. ⁷		*	
	Reparación de embarcaciones de turismo a partir de la existencia del varadero certificado y personal certificado.		*	
MICONS	Incrementar la explotación de yeso y diversificar las producciones a partir de esta materia prima.		*	
Total.	Acciones propuestas 20	7	13	84

Fuente: Elaboración propia a partir de la verificación del cumplimiento del plan propuesto en el Gobierno Municipal de Chambas y entrevista al presidente del Consejo Popular Chambas.

Sobre la integración y apoyo de todos estos factores a acciones de desarrollo de la localidad, el presidente del Consejo Popular plantea que se logra cierta participación y colaboración pero que es insuficiente todavía.

De su relación con la Dirección de Gobierno del Municipio plantea que es buena, pero señala que esta dirección debe dar mayor prioridad a la atención a los problemas presentados en la localidad.

El índice delictivo en la localidad refiere que el delito sobre personas y propiedades de los miembros del poblado es bajo, que donde más manifestaciones de este fenómeno se producen es en Punta San Juan, sin embargo, se manifiesta un alto índice de delito de hurto y sacrificio de ganado mayor; y captura y comercialización ilegal de productos del mar.

El comportamiento de la situación medioambiental de Punta Alegre está dada por la cantidad de polvo emitido por la mina de yeso ante el deterioro y falta de reposición del filtro, vertimiento de residuales y aguas albañales al mar por parte de las viviendas ubicada a todo lo largo de la costa, mal estado de las redes hidráulicas y tuberías sanitarias en Punta San Juan que provoca salideros y desbordes sobre todo en tiempo de lluvia; y corte del mangle por personas que se dedican a la producción de carbón.

⁶ El funcionamiento en la actualidad es muy inestable carece de materias primas solo produce esporádicamente a partir de pedidos puntuales.

⁷ En la actualidad no solo se ha incrementado la actividad pesquera sino que como parte del proceso actual de reestructuración laboral se reduce en 20 el número de empleados en establecimiento pesquero de Punta Alegre.

Valorar el estado actual de la infraestructura (transporte, viales, comunicaciones y otros servicios) para el desarrollo de la localidad.

Se plantea que las comunicaciones (telefónica) requieren modernización debido a que las redes existentes no permiten el acceso a Internet, lo cual es limitante para la dinámica de desarrollo de esta. El servicio de un coche motor por ferrocarril que enlaza la localidad con la ciudad de Morón, según expresa en la entrevista el Presidente del Consejo Popular, ha perdido estabilidad en su servicio, de igual forma refiere que a pesar de colocarse un ómnibus local entre el poblado de Punta Alegre y Punta San Juan el servicio es muy inestable por el mal estado técnico.

De la misma forma existe un grupo de limitantes que consideramos también según el estudio realizado.

- Baja disponibilidad de abasto de agua para el desarrollo agropecuario.
- La estructura económica empresarial de la localidad se ha debilitado.
- Presenta obsolescencia tecnológica (moral y física) en las principales actividades económicas que se desarrollan en la localidad (Pesca y Mina de Yeso).
- La fuerza de trabajo calificada es insuficiente para impulsar un fuerte movimiento innovador en las principales actividades económicas de la localidad, por ejemplo: según información obtenida en el establecimiento pesquero de Punta Alegre solo el 3% de la fuerza laboral tiene educación superior, el 7% nivel medio superior, el 44% son obreros calificados y 28% obreros con muy bajo nivel de escolaridad.

CONCLUSIONES

Se establecen las bases teóricas que permitieron fundamentar la necesidad e importancia de la evaluación de los impactos que responden a las necesidades y reanimación de la base económica de la localidad.

La integración y apoyo por parte de la Dirección de Gobierno y del Municipio es insuficiente todavía por lo que debe dar mayor prioridad y atención a los problemas que se presentan.

Solo diez acciones propuestas, para un 50%, estaban destinadas a la recuperación o diversificación de la base económica de la localidad y de ella solo se cumplen tres para un 30,0% de cumplimiento.

La localidad estudiada en la actualidad se encuentra en una situación de estancamiento, como resultado del impacto derivado del cierre del central, lo que provoca elevada tasa de desocupación, elevado saldo migratorio e incremento de la actividad delictiva.

BIBLIOGRAFÍA

ALMANZÁN, O. (2003). Viabilidad y alternativa económica. ¿Cuáles son los fundamentos y el sostén continuar votando por las actividades que más ingreso ha aportado a Cuba durante siglos? *Bohemia*, 94(23).

COLECTIVO DE AUTORES. (2007). *Manual: Principales características de los suelos de la provincia de Ciego de Ávila*.

DIRECCIÓN PROVINCIAL DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL CIEGO DE ÁVILA. (2007). *Diagnóstico del poblado de Punta Alegre, Ciego de Ávila, Cuba*. Ciego de Ávila, Cuba: Autor.

FORTEZA, S.A., VELARIÑO, C. M; y PERÓN, E. (2008, junio). Análisis cualitativo del impacto de la reconversión azucarera en la mujer rural. Experiencia de un Consejo Popular. *OIDLES*, 2(4).

PCC. (2011). Lineamientos de la política Económica y Social del Partido y la Revolución. La Habana: Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado.